

El reto de la política fiscal ante una industria petrolera inestable. El caso de Ciudad del Carmen, México

The challenge of fiscal policy in the face of an oil industry unstable. The case of Ciudad del Carmen, Mexico

Recibido: 06-09-2016 • Aprobado: 20-11-2016 • Página inicial: 233 - Página final: 257

Mauricio Guillermo De Anda Hernández*
Martha Josefina Gómez Gutiérrez**

Resumen: el caso de Ciudad del Carmen en el Estado mexicano de Campeche, es el objeto de este estudio, que de ser el centro neurálgico en la extracción de los principales activos petroleros de la zona del Golfo de México, ha visto reducida su actividad económica ante la contracción de Pemex, y por consiguiente, de los prestadores de servicios, pudiéndose observar recientemente un desempleo creciente, emigración de la fuerza laboral, infraestructura de negocios y turística ociosa, y una depresión económica muy intensa. Mediante investigación exploratoria, se presenta una reseña de los recientes acontecimientos, su impacto inmediato, las consecuencias sociales y económicas que se prevén, y los posibles escenarios en materia de política fiscal que se consideran posibles y viables.

Palabras clave: depresión económica, emigración de la fuerza laboral, infraestructura de negocios, política fiscal.

Abstract: The case of Ciudad del Carmen in the Mexican state of Campeche, It is the object of this study, which will be the nerve center in the removal of the major oil assets in the Gulf of Mexico, has been reduced their economic activity to the contraction of Pemex and therefore of the providers of services, being able to observe currently a growing unemployment, emigration of the labor force, business and tourist infrastructure utilization and a very intense economic depression. Through exploratory research, we present an overview of recent developments, its immediate impact, the social and economic implications and the possible scenarios in terms of fiscal policy which we consider to be possible and feasible.

Keywords: Economic depression, emigration of the labor force, business infrastructure, fiscal policy.

JEL: H32, L71

* Ph.D. en Economía y Contador Público. Docente de la Facultad de Contaduría y Administración de la Universidad Nacional Autónoma de México – UNAM.

mdeandah@gmail.com

Enlace ORCID: <http://orcid.org/0000-0001-8388-1365>

**Contadora Pública, Licenciada en Administración de Empresas y MSc. en Impuestos. Docente de la Facultad de Contaduría y Administración de la Universidad Nacional Autónoma de México – UNAM.

mgomez@fca.unam.mx

Enlace ORCID: <http://http://orcid.org/0000-0002-9740-4890>

Le défi de la politique fiscale devant une industrie pétrolière instable. Le cas de Ciudad del Carmen, Mexique

Résumé: le cas de Ciudad del Carmen dans l'État mexicain de Campeche, Il est l'objet de cette étude, d'être le centre névralgique dans l'extraction des principaux actifs pétroliers de la région du Golfe du Mexique, a vu leur activité économique auprès de la contraction de Pemex et par conséquent des prestataires de services, pouvant observer actuellement (mai 2016) un chômage croissant, de l'émigration de la population active, l'infrastructure d'affaires et touristique tel et une dépression économique très forte. Grâce à la recherche exploratoire, nous avons présenté un aperçu des événements récents, son impact immédiat, les conséquences sociales et économiques qui sont prévues et les éventuels scénarios en matière de politique fiscale que nous considérons possibles et réalisables.

Mots-clés: dépression économique, de l'émigration de la force de travail, infrastructure d'affaires, de la politique fiscale.

O desafio da política fiscal em face de uma indústria de petróleo instável. O caso de Ciudad del Carmen, México

Resumo: no caso de Ciudad del Carmen, no Estado mexicano de Campeche, é o objeto deste estudo, que será o centro nevrálgico na remoção dos principais ativos de óleo no Golfo do México, foi reduzida a sua actividade económica para a contração da Pemex e portanto de prestadores de serviços, sendo capaz de observar atualmente (maio de 2016) um desemprego crescente, a emigração da mão-de-obra, empresariais e turísticas a utilização da infra-estrutura e uma depressão económica muito intensa.

Palavras-chave: depressão económica, a emigração da mão-de-obra, infra-estruturas empresariais, política fiscal.

Introducción

La inestabilidad de los mercados petroleros, una economía que no ha podido consolidar sus finanzas públicas de forma sólida y diversificada y un ambiente global de muchos cambios han influido, entre otros muchos factores, a que la economía mexicana se encuentre a 2016, en una situación de gran presión social, política y económica.

Después de dos sexenios de alternancia en el poder con el Partido de Acción Nacional – PAN, (2000 a 2006 y 2007 a 2012), el Partido Revolucionario Institucional – PRI, inició un sexenio tratando de concretar cambios estructurales que han sido aprobados por el legislativo y que se refieren a las siguientes reformas (Presidencia, 2016):

1. Código Nacional de Procedimientos Penales
2. Reforma Laboral: oferta laboral, productividad y elevación de la competitividad
3. Reforma Constitucional en materia energética
4. Reforma Financiera: más crédito para los mexicanos
5. Reforma en materia educativa
6. Reforma Política - Electoral
7. Nueva Ley de Amparo
8. Reforma en materia de transparencia
9. Reforma en Competencia Económica
10. Reforma Hacendaria: Un México más justo

Las cuales, en corto tiempo, han creado cambios que aún no han sido plenamente asimilados por la sociedad y los actores económicos, ocasionando inestabilidad en el crecimiento y desarrollo económico y un acomodo de fuerzas que no termina.

Es importante señalar que, de las reformas listadas, la reforma energética fue una de las más importantes desde el punto de vista económico y fiscal, ya que comprometió la actividad económica de la industria petrolera nacional y los ingresos fiscales obtenidos a partir de la misma, por no citar el impacto ideológico que ésta tuvo en varios sectores de la vida política nacional.

Este estudio analiza, de forma concreta, cómo todo este ambiente de cambio ha ocasionado una crisis económica en la región de Campeche, y en especial en la Isla del Carmen, ubicación que fue desarrollada por la empresa estatal Petróleos Mexicanos (Pemex) como el punto neurálgico en el desarrollo de la plataforma

petrolera y la actividad de extracción de activos importantes, entre los cuales destaca Cantarell en el Estado de Campeche.

Resultados

Isla del Carmen

La Isla del Carmen es un espacio insular en donde reside Ciudad del Carmen, asentamiento que representa la segunda más importante ciudad del Estado de Campeche en el sureste mexicano. Refugio de piratas (1558), inicia su actividad económica con la explotación de tinte de palos (1774) y después se convierte en un importante puerto comercial con intensa actividad de intercambio con Europa, pero con una reducida población (2,000 habitantes en 1774).

Santa Ana la utilizó como base de operaciones para someter a los levantamientos en Yucatán (1843), habiendo sufrido invasiones de las fuerzas norteamericanas (1856) y de las fuerzas francesas (1862) para finalmente convertirse en un puerto de intercambio regular para finales del Siglo XIX (1874).

Después de la Segunda Guerra Mundial (entre 1946 y 1947), empresas camaroneras nacionales y extranjeras incrementaron su presencia en las costas de la Isla del Carmen, lugar en donde se localizaban los principales bancos de camarón rosado del golfo iniciando una explotación pesquera que duró cerca de 35 años.

En 1971 el descubrimiento del petróleo por parte del pescador Rudesindo Cantarell detonó el desarrollo de una actividad económica que transformaría no solamente a la región sino a todo el país. El rápido asentamiento de Pemex significó un crecimiento acelerado de infraestructura, asentamientos humanos, aeropuerto, helipuerto, medios de telecomunicación, actividad comercial y turística de negocios, vías de comunicación marítima e inclusive un campo de golf en la isla.

Se puede decir que, después de 45 años de desarrollo de la actividad petrolera en Ciudad del Carmen, la actividad económica estuvo marcada por una gran influencia del gasto operativo de Pemex y de sus proveedores de bienes y de servicios, un flujo constante de personas que poco a poco fueron constituyendo una comunidad de gran movimiento y una actitud de progreso constante de su población ante el desarrollo de la industria petrolera, la atención a sus plataformas y, en general, la explotación de activos petroleros de la región que fueron administrados, principalmente, en la Isla del Carmen.

Indicadores de Isla del Carmen

El grado de evolución que ha observado esta comunidad permite dar cuenta de la población, infraestructura y calidad de servicios con que se le ha dotado. De acuerdo con el censo 2010 del Sistema Nacional de Información Municipal (SNIM) perteneciente a la Secretaría de Gobernación (SEGOB) se reporta la siguiente información del Municipio del Carmen en Campeche:

1. La extensión territorial de Isla del Carmen es de 8,617 km² que representan el 14.98% de la superficie del Estado.
2. La población de la cabecera municipal ascendió a 221,094 (49% hombres y 51% mujeres). Tabla 1.
3. La población del Carmen representó para 2010 el 27% del total de la población del Estado de Campeche. Tabla 1.
4. Se observa un 63% en el crecimiento acumulado de la población entre los años de 1990 a 2010 (promedio de 3.15% de crecimiento anual).
5. La densidad de población (hab./km²) creció de un 14.91 en 1995 a 25.66 para 2010 lo que representa un incremento acumulado de 72% (promedio de 4.8% de crecimiento anual). Tabla 2.
6. Se reportó un 3.6% de desempleo, dada la alta tasa de ocupación de la población. Tabla 3.
7. El analfabetismo fue de solo 5.41% (4.62% en hombres y 6.18% en mujeres). Tabla 4.
8. El PIB per cápita fue de 15,774 dólares americanos, por ciento superior a la media nacional. Tabla 5.
9. La calidad de las viviendas en la ciudad muestra un equipamiento aceptable con 68% de ellas con radio, 90% con televisión, 84% con refrigerador, 76% con lavadora, 77% con teléfono celular, y 37% con automóvil, entre otros implementos. Tabla 6.
10. La infraestructura hotelera reporta que el municipio del Carmen es el que con más habitaciones cuenta (4,398) muy por arriba de la capital del Estado de Campeche (2,201), es decir un 100% más de capacidad. Tabla 7.
11. Las finanzas públicas del municipio relejan claramente la influencia de la presencia de Pemex en la actividad petrolera, ya que de 1998 a 2008 se reporta un incremento de 718% a precios corrientes, es decir un incremento promedio anual de 71.8% en el período de 10 años. Tabla 8.
12. En el año 2008, mientras que el recaudo de impuestos, derechos y aprovechamientos representó un 11%, las participaciones y aportes federales reflejaron el 78% del total de los ingresos del municipio. Tabla 8.
13. Para el año 2008 los egresos del municipio se canalizaron, principalmente, a servicios personales (25%), servicios generales (15%), subsidios, transferencias y ayudas (12%), obras públicas y acciones sociales (25%) y

pago de deuda pública (10%), lo que evidencia cómo la industria petrolera ha influido en la actividad económica de la ciudad. Tabla 9.

Tabla 1
Población en Isla del Carmen, Campeche

Años	1990	1995	2000	2005	2010
Hombres	68,251	90,768	86,219	99,738	110,317
Mujeres	67,783	88,922	85,857	100,250	110,777
Total	136,034	179,690	172,076	199,988	221,094
Crecimiento del período		32%	-4%	16%	11%
Crecimiento acumulado		32%	26%	47%	63%
% de población con respecto al Estado	25.42	27.97	24.91	26.5	26.88

Elaboración propia con datos de SNIM (Sistema Nacional de Información Municipal), 2016.

Tabla 2
Densidad de la población en Isla del Carmen

Años	1990	1995	2000	2005	2010
Densidad de población del municipio (Hab/Km ²)	No Disponible	14.91	20	23.2	25.66
Crecimiento del período			34%	16%	11%
Crecimiento acumulado			34%	56%	72%

Elaboración propia con datos de SNIM (Sistema Nacional de Información Municipal), 2016.

Tabla 3
Población económicamente activa en Isla del Carmen

Distribución de la población por condición de actividad económica según sexo, 2010					
Indicadores de participación económica	Total	Hombres	Mujeres	%	
				Hombres	Mujeres
Población económicamente activa (PEA)	89,324	61,456	27,868	68.8	31.2
Ocupada	86,138	58,856	27,282	68.3	31.7
Desocupada	3,186	2,600	586	81.6	18.4
Población no económicamente activa	76,932	20,864	56,068	27.1	72.9
Desempleo	3.6%	4.2%	2.1%		

Elaboración propia con datos de SNIM (Sistema Nacional de Información Municipal), 2016.

Tabla 4
Analfabetismo en Isla del Carmen

Población de 15 años y más, analfabeta según sexo, 2010			
	Total	Analfabeta	%
Hombres	77,097	3,563	4.62
Mujeres	78,471	4,853	6.18
Total	155,568	8,416	5.41

Elaboración propia con datos de SNIM (Sistema Nacional de Información Municipal), 2016.

Tabla 5
PIB per cápita en Isla del Carmen

PIB municipal, 2005			
PIB (pesos a precios corrientes de 2005)		PIB per cápita (pesos a precios corrientes de 2005)	
En dólares	En pesos	En dólares	En pesos
3,154,526,564	22,322,310,599	15,774	111,618

Elaboración propia con datos de SNIM (Sistema Nacional de Información Municipal), 2016.

Tabla 6
Equipamiento de viviendas en Isla del Carmen

Viviendas particulares habitadas según bienes materiales con los que cuentan, 2010		
Tipo de bien material	Número de viviendas particulares	%
Radio	39,961	67.74
Televisión	53,279	90.32
Refrigerador	49,620	84.12
Lavadora	45,220	76.66
Teléfono	18,755	31.79
Automóvil	21,904	37.13
Computadora	20,087	34.05
Teléfono celular	45,613	77.32
Internet	15,293	25.92
Sin ningún bien*	1,339	2.27

* Se refiere a las viviendas particulares habitadas que no cuentan con ninguno de los 9 bienes captados (radio, televisión, refrigerador, lavadora, teléfono fijo, automóvil, computadora, teléfono celular, e internet).

Elaboración propia con datos de INEGI, 2016.

Tabla 7
Infraestructura turística en Campeche

Municipio	Establecimientos	Habitaciones	Camas
Calakmúl	19	283	507
Calkini	16	166	273
Campeche	74	2,201	3,691
Candelaria	13	271	496
Carmen	138	4,398	7,780
Chamotón	23	426	772
Escárcega	18	416	716
Hecelchakán	5	80	167
Hopelchén	5	73	125
Palizada	10	106	172
Tenabo	3	22	25
Total Estado	324	8,442	14,724

Elaboración propia con datos del Estado de Campeche, 2016.

Tabla 8
Ingresos Municipio del Carmen

Ingresos municipales (en miles de pesos mexicanos corrientes), 1998 – 2008											
Rubro	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Impuestos	3,711	5,251	8,472	9,632	14,333	19,800	27,838	35,104	37,084	38,062	52,034
Derechos	8,617	6,522	7,337	10,157	9,919	8,186	10,288	12,544	65,672	12,910	51,464
Productos	6,089	5,270	10,769	6,477	7,106	7,421	8,705	9,000	8,298	8,118	10,082
Aprovecha- mientos	2,858	4,016	5,487	7,189	3,704	3,371	6,196	6,230	7,559	8,712	12,761
Contribu- ciones de mejoras	3,185	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Partici- paciones federales	112,972	121,689	169,871	183,865	135,497	237,006	387,045	326,355	401,751	394,399	586,620
(Ramo 28)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Aporta- ciones federales	0	62,953	62,279	74,904	70,323	72,411	75,808	184,608	250,818	282,230	295,950
(Ramo 33)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Otros ingresos	0	5,050	4,161	7,653	71,226	9,746	9,385	39,406	38,082	31,829	225
Por cuenta de terceros	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Financia- miento	0	0	0	0	0	0	0	36,000	0	44,326	64,674
Disponibili- dad inicial	1,245	6,200	552	33,615	4,334	13,770	3,875	1,719	38,275	51,582	59,933
Total de ingresos	138,676	216,950	268,927	333,492	316,442	371,711	529,139	650,966	847,539	872,168	1,133,743
Crecimiento anual		56%	24%	24%	-5%	17%	42%	23%	30%	3%	30%
Crecimiento acumulado		56%	94%	140%	128%	168%	282%	369%	511%	529%	718%

Elaboración propia con datos de INEGI (Sistema Estatal y Municipal de Bases de Datos), 2016.

Tabla 9
Egresos Municipio del Carmen

Egresos municipales (en miles de pesos mexicanos corrientes), 1998 – 2008											
Rubro	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Servicios personales	64,793	77,444	96,491	124,628	151,997	173,343	200,607	236,507	233,746	265,936	279,946
Materiales y suministros	11,072	18,209	25,613	20,772	15,503	18,860	20,705	24,901	19,832	28,236	38,638
Servicios generales	23,136	30,134	50,528	32,916	27,039	35,173	47,183	51,362	94,841	137,057	170,623
Subsidios, transferencias y ayudas	22,776	34,846	26,978	38,331	37,490	50,711	65,153	74,572	102,331	106,090	142,138
Adquisiciones bienes muebles e inmuebles	4,099	5,269	11,639	9,258	2,542	1,865	2,793	2,226	2,453	5,682	11,304
Obras públicas y acciones sociales	1,078	43,099	39,297	47,376	26,423	4,638	13,120	9,174	13,223	45,560	279,669
Inversión financiera	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Recursos federales y estatales a municipios	0	0	0	41,574	41,640	0	0	0	0	0	0
Otros egresos	2,530	27	80	0	0	83,246	172,337	211,511	291,962	222,636	564
Por cuenta de terceros	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Deuda pública	1,817	1,170	3,715	268	39	0	5,521	2,438	37,569	1,038	116,148
Por cuenta de terceros	7,375	6,752	14,588	18,370	13,770	3,875	1,719	38,275	51,582	59,933	94,713
Total de egresos	138,676	216,950	268,927	333,492	316,442	371,711	529,139	650,966	847,539	872,168	1,133,743
Crecimiento anual		56%	24%	24%	-5%	17%	42%	23%	30%	3%	30%
Crecimiento acumulado		56%	94%	140%	128%	168%	282%	369%	511%	529%	718%

Elaboración propia con datos de INEGI (Sistema Estatal y Municipal de Bases de Datos), 2016.

En resumen, se puede apreciar cómo la reciente evolución de la economía de Isla del Carmen deriva principalmente de la actividad de Pemex en el desarrollo de la industria petrolera, lo que ha reportado grandes beneficios, pero también representa un alto riesgo, pues si esta actividad disminuye, entonces la economía local se enfrentará a una crisis económica severa.

El mercado petrolero

Pemex forma parte de la oferta en un mercado petrolero abiertamente competido con un producto permanentemente demandado, pero con comportamientos cíclicos y un precio que se ve influido por tres factores principales: reservas probadas de los países productores, demanda del crudo y nivel de producción de los países petroleros. Aunado a lo anterior, se deben considerar las nuevas tecnologías de producción como el fracking, que han elevado el nivel de producción de varios países y las consideraciones geopolíticas y de conflictos bélicos en zonas de producción o de tránsito de crudo, y por el lado de la demanda, la eficiencia incremental que se observa en la industria automotriz y en la industria en general y el desarrollo de energías alternativas que han hecho que el ritmo de la demanda no crezca aceleradamente.

A nivel mundial se aprecia durante el período de 1980 a 2013, que el consumo de crudo (demanda) ha sido consistentemente mayor a la producción (oferta); sin embargo, el factor determinante en el mercado es que las reservas de hidrocarburos (oferta) se ha incrementado en 2.5 veces, lo que supondría una disminución de precio o bien un precio muy estable en el mercado, pero el comportamiento del precio del crudo refleja una gran volatilidad, que muchas veces es difícil explicar con la teoría económica.

El caso de México no es ajeno a la realidad expuesta, ya que en el período de 1980 a la fecha la producción petrolera se ha mantenido dentro de un rango entre dos millones y tres millones y medio de barriles diarios de petróleo; sin embargo, las reservas petroleras del país se han reducido de manera acelerada y el precio de la mezcla mexicana de exportación ha seguido la tendencia mundial, y después de un crecimiento prolongado se han visto con precios a la baja en 2015 y 2016.

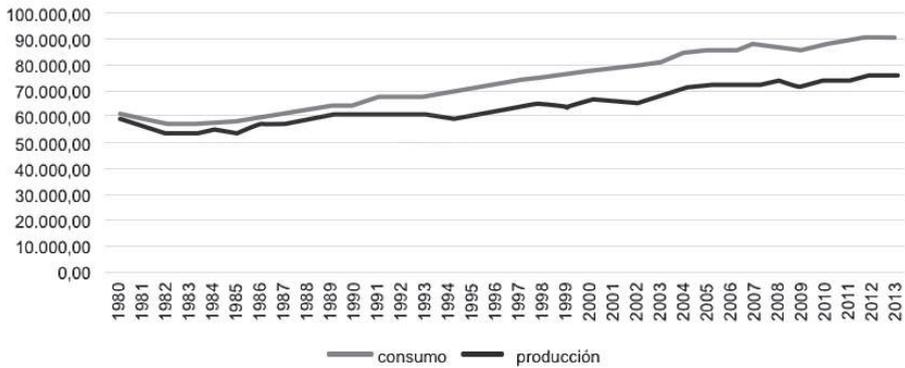


Figura 1. Consumo y producción mundial de petróleo, miles de barriles por día

Elaboración propia con datos de EIA, 2016.

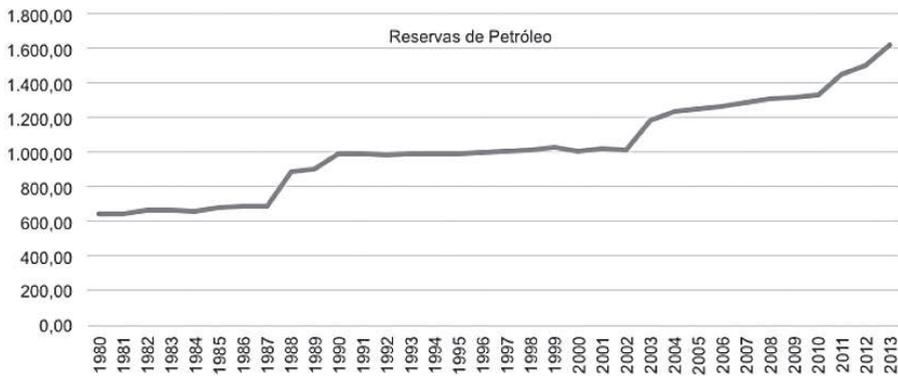


Figura 2. Reservas mundiales de petróleo, miles de millones de barriles de petróleo

Elaboración propia con datos de EIA, 2016.

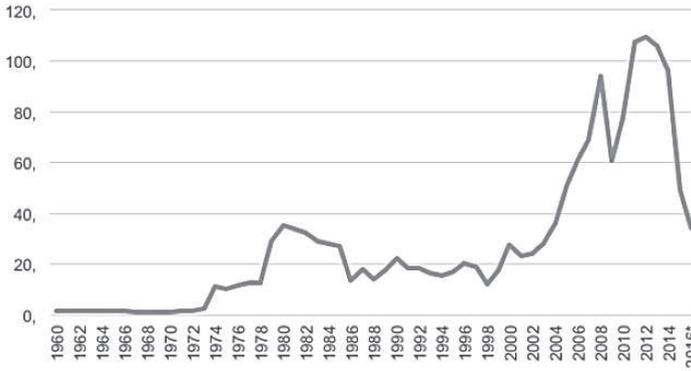


Figura 3. Precio internacional del petróleo en dólares americanos

Elaboración propia con datos de la OPEP.

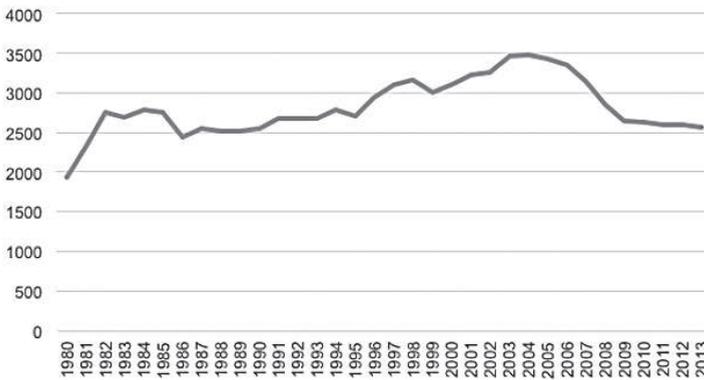


Figura 4. Producción petrolera de México, miles de barriles por día

Elaboración propia con datos de EIA, 2016.

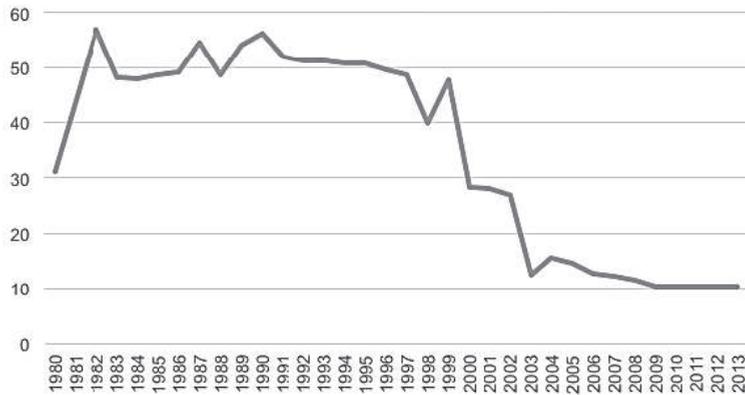


Figura 5. Reservas petroleras de México, miles de millones de barriles de petróleo

Elaboración propia con datos de EIA, 2016.

Como consecuencia de lo anterior, se aprecia que el mercado petrolero observa una compleja dinámica que afecta el ingreso de los países, sus finanzas públicas y, por consecuencia, la actividad económica de los mismos, debido, principalmente, a un comportamiento cíclico difícil de anticipar. En consecuencia, los actores económicos asociados directamente al sector petrolero siempre están expuestos a altas y bajas en sus ingresos y a cambios bruscos en las políticas económicas en general.

Crisis económica

Con fecha 11 de agosto de 2014 fue publicado en el Diario Oficial de la Federación, el Decreto por medio del cual se: “expide la Ley de los Órganos Reguladores Coordinados en Materia Energética; se reforman, adicionan y derogan disposiciones de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal y, se expide la Ley de la Agencia Nacional de Seguridad Nacional y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos”, mediante la cual el sector energético de México sufre una transformación radical, que, en esencia, abre las puertas a las inversiones privadas por medio de rondas o licitaciones programadas.

Lo anterior coincidió con aspectos clave:

1. Caída del precio del crudo, que en abril de 2014 llegó a cotizar hasta 108 dólares y para enero de 2016 cotizó a 29 dólares.

2. El agotamiento de los principales yacimientos que tradicionalmente había estado explotando Pemex, como es el caso de Cantarell y dando como consecuencia un declive en la producción.
3. Incremento en la producción petrolera de Estados Unidos de Norteamérica (EUA) por medio de la nueva tecnología Fracking.
4. Falta de acuerdo entre los productores de la OPEP para bajar producción y nivelar precios, dándose el caso de una producción constante de Arabia Saudita, que es el principal miembro de dicha organización.

En conjunto, lo ya expuesto detona una desaceleración brusca en la actividad económica de la Isla del Carmen que crea una situación de crisis, no solamente en la actividad del principal actor económico como lo es Pemex sino en todas las actividades de la ciudad y de la región, que para entonces estaba totalmente dependiente del sector energético.

Situación actual de Isla del Carmen

Ante la falta de estadísticas recientes para poder presentar la situación actual que se observa en Ciudad del Carmen, un repaso rápido de periódicos y revistas muestra los acontecimientos que se reportan desde Isla del Carmen.

Revista Expansión en Alianza Con CNN

“LAS EMPRESAS Y LOS HABITANTES DE CIUDAD DEL CARMEN SUFREN LA CRISIS DEL PETRÓLEO”

La ciudad sufre los recortes en el presupuesto de Pemex. Miles de despidos afectan a los habitantes y a los negocios.

Viernes, 29 de abril de 2016 a las 10:30 AM

CIUDAD DEL CARMEN (Expansión)

“Muchos dicen que Ciudad del Carmen va a quedar como un pueblo fantasma”.

Así lo ve Luis Fernando, quien a inicios de abril comenzó a cuidar una de las entradas del fraccionamiento Palmira. El cuidador pasó tres meses sin trabajo, luego de que la prestadora de servicios petroleros y embarcaciones Grupo Evya lo despidiera junto a otro grupo de trabajadores, quienes se han manifestado frente a sus oficinas para reclamarle pagos y compensaciones.

“Aquí apenas gano 2,500 pesos al mes. En Evya pintaba barcos, y la verdad me iba bien”, cuenta Luis Fernando. Es uno de los miles de damnificados por los fuertes recortes en el presupuesto de Pemex. Él perdió su trabajo, incluso antes del ajuste en el presupuesto de Pemex de 100,000 millones de pesos (mdp) anunciado en febrero. Desde enero el grupo de firmas que viven de los contratos para darle servicios a Pemex ya arrastraban meses de impagos por parte de la llamada empresa productiva del Estado.

La falta de pagos

La petrolera nacional dejó de pagar a sus proveedores desde junio de 2015, como atestiguó la compañía CP Latina, quien advirtió a sus acreedores que iba a recurrir a la firma especializada en financiamiento en el sector marítimo Clarksons Platou Securities para sortear la falta de 60.5 millones de dólares que le debía Pemex.

“Durante este periodo CP Latina ha explorado la posibilidad de facturar estos cobros que ya fueron aprobados por Pemex; sin embargo, ésto ha probado ser una tarea difícil dado que los bancos locales más relevantes han recibido numerosas peticiones de otros proveedores de Pemex, saturando las líneas de crédito disponibles para afrontar este riesgo”, explicó en marzo la firma en un comunicado a sus acreedores, a través del sistema de información de deuda corporativo noruego Stamdata.

Aunque la falta de pagos inició a mediados del año pasado, los pobladores de Ciudad del Carmen sintieron el verdadero golpe a inicios de 2016, cuando la nueva administración de Pemex, encabezada por José Antonio González Anaya, decidió parar o al menos diferir proyectos por 46,800 millones de pesos (mdp). Ciudad del Carmen alberga la base de la Región Marina Norte, que comprende a los complejos Cantarell y Ku-Maloob-Zaap, que por sí solos producen la mitad del petróleo del país, cerca de 1 millón de barriles diarios.

Una ciudad ‘fondeada’

Los muelles de la llamada Perla del Golfo se ven repletos de embarcaciones estacionadas, mientras que en el horizonte se divisan las enormes plataformas de perforación, rodeadas por más barcos que soltaron el ancla para no pagar renta en el puerto.

“En esta área del canal, antes había mucho movimiento. Y ahora está tranquilo, como si nada”, cuenta Edgar Jiménez, capitán de la lancha rápida Redfil, de la firma especializada en embarcaciones Marinsa. El paro en las plataformas de perforación, las que más han sufrido con el recorte en Pemex, supone poner el freno a una larga cadena de servicios que dan las firmas locales, que van desde los más complejos, como los llamados barcos loderos –que sirven para sellar los pozos de producción de crudo–, hasta los vendedores de colchones para los trabajadores, que pasan 15 días en el mar.

“Llegamos a tener 23 contratos para llevar comida a 23 plataformas de perforación de Pemex. Ahora sólo tenemos una, y es con un privado”, dice Luis Sandoval, gerente de operaciones de Bistro, firma que da servicios de

alimentación y hotelería a las plataformas. Esta situación afecta al resto de negocios de la ciudad. “Los restaurantes que antes se veían llenos cualquier día de la semana, porque aquí los trabajadores de plataformas bajan toda semana para descansar sus 15 días, ahora se ven vacíos”, anota un gerente regional de una compañía estadounidense, que pidió no ser identificado.

Una proyección que puede sonar descabellada a primera vista, siendo que en Ciudad del Carmen habitan cerca de 248,000 personas, según datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía, pero que a la luz de los miles de despidos de empresas locales, aunados a los recortes en Pemex de cerca de 10,000 trabajadores sólo en 2015, toma tintes de realidad.

“Antes, las casas no me duraban dos semanas. Ahora tengo hogares en renta desde inicios del año y no se ve para cuándo se ocupen”, dice la señora América, mientras carga una manta para promocionar otra vivienda que se desocupa. Un edificio de cuatro pisos frente a la Comercial Mexicana de la Calle 60 tiene desplegada una enorme manta de ‘Se renta’, luego de que a finales del año pasado Pemex abandonara este lugar que tenía arrendado. Los locales de comida aledaños cierran ahora temprano y ven cómo su negocio cae tras el abandono de estas instalaciones, cuenta una de las comerciantes de la zona.

Stella Maris, testigo del paro

La Stella Maris, la estatua de la Virgen del Carmen, atestigua la calma que se vive a las orillas del puerto, donde decenas de barcos de diversos tamaños esperan otro día sin trabajo. Hasta hace unos meses sólo se veían paradas las embarcaciones de Oceanografía, que lleva casi dos años en concurso mercantil tras las acusaciones de un fraude multimillonario a Banamex. Pero ahora, otras empresas han optado por la misma estrategia, que no deja de costar dinero, pues los barcos deben llevar un mínimo de personas y combustible para estacionarse fuera de los muelles. El Capitán, como lo conoce la gente del lugar, es un jubilado de Pemex que se sienta a la sombra del monumento Stella Maris y siente el pesimismo de la ciudad –afirma–, que ve cómo el trabajo se acaba y cómo muchas personas regresan a sus lugares de origen, dejando un aire de vacío.

“Todo va a regresar a la normalidad algún día. Las nuevas empresas petroleras que entren y la recuperación del precio del crudo deben reanimar de nuevo al sector”, espera uno de los directivos entrevistados. Sin embargo, nadie espera que esto suceda este año o el siguiente. Por ello, muchos habitantes de la ciudad quedan a la espera de un trabajo, con la esperanza de que la reforma energética por fin atraiga a los competidores privados a reactivar las actividades.

Periódico Excelsior: “La crisis de Pemex seca poblados”

Cierre de empresas, reducción de salarios, empresarios que rematan bienes y el abandono de poblados ha dejado la crisis petrolera en Campeche, Veracruz y Tabasco.

16/05/2016 05:44 REDACCIÓN

CIUDAD DEL CARMEN, Camp.- La crisis por los bajos precios del crudo y la reducción en las inversiones de Petróleos Mexicanos (Pemex) ha generado la pérdida de al menos 11 mil plazas laborales en Campeche.

Gustavo Rodríguez Valle, presidente del Consejo Coordinador Empresarial (CCE) del Estado, aseguró que esta situación también generó el cierre de, por lo menos, 5% de las empresas ya establecidas en la entidad. Mencionó que Campeche es el Estado que genera, al menos, 80% de la producción de hidrocarburos en el país, por lo que ha sido una de las entidades con mayor afectación por la crisis actual. Desde hace siete meses la industria hotelera se ha desplomado.

Los Re Ganem, hace casi 30 años, construyeron en el municipio campechano un edificio de 92 habitaciones y lo llamaron Eurohotel, y conforme el *boom* petrolero iba en aumento, firmaron contratos con empresas dedicadas a la actividad petrolera, lo cual les garantizó una ocupación de 70% incluso en temporada baja. Hoy en día sólo ocho habitaciones son las que tiene ocupadas, eso si bien les va. De la plantilla de 60 trabajadores con los que contaban para el mantenimiento y administración del inmueble, se tuvieron que ajustar y ahora sólo operan con 35 trabajadores con un salario más reducido. Todo, a consecuencia de la caída de los precios del petróleo.

Otras empresas han corrido con una suerte similar, como Halliburton y Schlumberger, que han desplazado sus compañías a otras zonas, como Dos Bocas en Tabasco; mientras que empresas como Cotemar, Baker y Naviera Integral han cerrado por completo.

Tenemos una caída impresionante, no nada más yo, sino todos los hoteleros. Sólo tenemos ocupaciones del 10 al 20 por ciento; incluso algunos hoteles ya están cerrando y estamos platicando con el gobierno del Estado. Ya vino la Secretaría de Turismo para platicar cómo podemos reactivar la economía, la cuestión de servicios de hotelería. Tenemos que negociar con los trabajadores para estar al 50-50, porque no se les puede pagar al 100. Tenemos la esperanza de que esto sólo sea temporal, comentó Soraya Re Ganem.

Durante los primeros cinco meses de 2016 en Ciudad del Carmen han cerrado nueve hoteles a falta de clientes, pues los trabajadores petroleros eran los clientes

que siempre ocupaban esas habitaciones, y los que no alcanzaban cupo rentaban una casa o departamento, sin importar las dimensiones, pues lo importante era tener un lugar donde llegar cada que había cambio de turno en plataformas.

Cantarell

En 1971, en la pequeña isla de pescadores de Ciudad del Carmen, Rudesindo Cantarell Jiménez descubrió petróleo en las aguas del Golfo de México. Esta situación provocó que una isla con una extensión de 9.720 km² se industrializara de la noche a la mañana. Los lugareños dejaron la actividad pesquera para atender las necesidades de los ingenieros y trabajadores que llegaban a la cabecera municipal. Fue en los 80 que algunos de los habitantes se dedicaron a la renta de vivienda; algunos otros, con mejor posición económica, lograron construir pequeños hoteles. 40 años después, el panorama es totalmente devastador; en los últimos meses han cerrado nueve hoteles de un total de 140 que había y todos para hospedar 75% de los trabajadores dedicados a la actividad petrolera.

Retos de la política fiscal en el futuro de Isla del Carmen

Ante el panorama presentado, resulta evidente que se requiere de la instrumentación de políticas económicas de ayuda a corto, mediano y largo plazo, siendo la política fiscal un instrumento que puede estimular directamente las actividades económicas en general o en particular. Se considera conveniente, en esta sección, exponer las alternativas que se visualizan como viables y realistas para la reactivación de la economía de la Isla del Carmen, y se presentan clasificadas bajo diferentes escenarios, dentro de los cuales se argumenta el papel que puede jugar la política fiscal.

1. Precio del petróleo, el cual se estima puede seguir estable dentro del rango en que se ha manejado en los últimos meses, o bien observar tendencias hacia precios cada vez mayores o menores. Como se ha visto, la determinación en el valor del precio del petróleo va a estar influenciado por la oferta, la demanda, el volumen de las reservas internacionales y condiciones geopolíticas que se presenten a lo largo del tiempo. Su comportamiento puede calificarse como alza, estable o baja.
2. Tasas de interés que priven en el mercado y que representan el costo del dinero, influyen en el nivel de inversión tanto de los particulares como del gobierno. Su comportamiento puede calificarse como alta, estable o baja.
3. Tipo de cambio peso–dólar, variable que puede influir en el nivel de inversiones, ingresos fiscales e impacto en los costos de insumos y de operaciones. Su comportamiento puede calificarse como alto, estable o bajo.

4. Reservas internacionales de divisas que contribuyen a la estabilidad del mercado cambiario. Su comportamiento puede calificarse como altas, estables o bajas.
5. PIB de EUA que refleja la actividad de ese país y que puede impactar positiva o negativamente en el ritmo de la economía de México, dada la alta dependencia de las exportaciones mexicanas. Su comportamiento puede calificarse como alto, estable o bajo.
6. Inversión Extranjera Directa (IED) que participe en la Ronda 1 o esquema de licitación del gobierno mexicano para licenciar la exploración y explotación de campos petroleros. Su comportamiento puede calificarse como alta, media o baja.
7. Recaudación fiscal federal. Su comportamiento puede calificarse como alta, programada o baja.
8. Deuda vs PIB que mantenga el gobierno mexicano. Su comportamiento puede calificarse como alta, estable o baja.

Lo anterior permite proponer la siguiente matriz de tres posibles escenarios que se califican con criterio libre y a título de ejemplo, con una intención propositiva mas no limitativa. Dentro de este esquema, se resalta la ocurrencia que se estima más probable y que sirve de base para visualizar la siguiente sección de actividades económicas a incentivar.

Tabla 10
Escenarios

	Optimista	Normal	Pesimista
Precio petróleo	Alza	Estable	Baja
Tasa interés	Alta	Estable	Baja
Tipo de cambio	Alto	Estable	Bajo
Reservas internacionales	Altas	Estables	Bajas
PIB EUA	Alto	Estable	Bajo
IED en Ronda 1	Alta	Media	Baja
Recaudación Fiscal	Alta	Programada	Baja
Deuda vs PIB	Alta	Estable	Baja

Elaboración propia, 2016.

Como resultado se puede considerar un futuro cercano en donde el precio del petróleo puede estar estable en su precio, una economía con tasas de interés altas, tipo de cambio alto, reservas internacionales estables, un PIB de EUA estable, éxito medio en las licitaciones de la Ronda 1 del gobierno mexicano para el sector petrolero, una baja en la recaudación fiscal debido a una economía lenta, y una deuda vs PIB creciente en la economía mexicana.

Con base en lo anterior, se anotan, a título de ejemplo, las actividades económicas consideradas viables para desarrollar dentro de la Isla del Carmen:

1. Industria petrolera (IP), referida principalmente a la administración logística de la plataforma petrolera ubicada en el Golfo de México y de la exploración de nuevos campos de explotación y extracción.
2. Pesca de camarón (PC), actividad que caracterizó a esta Isla antes del desarrollo de la industria petrolera.
3. Turismo recreativo (TR), principalmente para utilizar la infraestructura hotelera y ligar esta Isla a los diferentes destinos cercanos como Campeche, Mérida, Villahermosa, Playa del Carmen y Cancún.
4. Zona económica especial (ZE), consideran a la Isla del Carmen con un esquema que es definido claramente por el gobierno federal (Zonas Económicas Especiales, 2016) “Una Zona Económica Especial (ZEE) es un área delimitada geográficamente; ubicada en un sitio con ventajas naturales y logísticas para convertirse en una región altamente productiva. Ofrecen un entorno de negocios excepcional para atraer las inversiones y generar empleos de calidad, considerando, entre otros elementos: beneficios fiscales y laborales, régimen aduanero especial, marco regulatorio ágil, infraestructura de primer nivel, programas de apoyo (capital humano, financiamiento, innovación) y otros estímulos y condiciones preferenciales.
5. Centro financiero (CF), mediante el cual los grandes intermediarios financieros puedan concentrar la administración de transacciones especializadas, tanto nacionales como internacionales.
6. Centro de investigación (CI), que requiere una definición clara de las áreas de conocimiento que pueden ser logística, generación y uso de energía, por citar algunos ejemplos.
7. Hub o Centro aeronáutico (HA), ya que la ubicación geográfica de Isla del Carmen facilitaría concentrar en ella la distribución de vuelos comerciales de la región.
8. Centro de exposiciones (CE), para convertirse en un centro de atracción de grandes conferencias, convenciones, ferias comerciales, entre otros.

Cada una de estas actividades demanda infraestructura, logística, medios de comunicación y personal, que una vez definidas pueden ser costeadas y plantear proyectos de implementación inmediata. Se parte de los siguientes supuestos para poder plantear políticas fiscales adecuadas que ayuden a que la Isla del Carmen reactive su economía:

1. Los recursos federales, estatales y municipales de apoyo serán mínimos.
2. La reactivación petrolera será lenta y bajo un esquema de total eficiencia con bajas contrataciones.
3. El uso de los recursos materiales, infraestructura ociosa actual y capital humano disponible son los insumos a considerar en las alternativas a implementar.

Se considera que las actividades económicas listadas no necesariamente son excluyentes sino muchas de ellas complementarias, por los que se presenta la siguiente matriz de combinaciones posibles, en donde las zonas sombreadas son factibles en el corto plazo.

Tabla 11
Matriz de combinaciones posibles

	IP	PC	TR	ZE	CF	CI	HA	CE
IP								
PC								
TR								
ZE								
CF								
CI								
HA								
CE								

Elaboración propia, 2016.

Como se puede apreciar en la matriz anterior, existen alternativas viables de corto plazo con efectos de largo plazo que pueden ser apoyadas por la política fiscal por medio de estímulos, programas de exención de impuestos, depreciación acelerada para incentivar la inversión, licenciamiento en la explotación de recursos y servicios, entre otros.

Conclusiones

El comportamiento cíclico de la industria petrolera ha ocasionado graves afectaciones a la economía del país, de regiones específicas, como es el caso de la Isla del Carmen en el Estado mexicano de Campeche. A pesar de que esta isla ciudad se vio beneficiada durante más de cuarenta años con el desarrollo de la industria petrolera en la zona de Campeche, la dependencia económica que se creó con esta vocación económica se tradujo en un grave riesgo, que actualmente enfrenta a esta población con una crisis severa que demanda creatividad y visión de largo plazo para solventarla.

La crisis petrolera actual es multifactorial y la recuperación hacia niveles de bonanza y crecimiento en los precios del crudo no se considera que ocurra en el corto plazo, y las condiciones serán muy distintas que las que se tuvieron en años anteriores. La Isla del Carmen en el Estado mexicano de Campeche presenta una situación económica crítica originada por la caída en precios internacionales del petróleo, la competencia de países petroleros con oferta de cruda creciente, incremento de reservas internacionales de petróleo, y situaciones geopolíticas y de guerra en algunos países clave.

El manejo de escenarios permite identificar variables relevantes del entorno que ayuden a plantear comportamientos probables de las mismas, y así ponderar posibles alternativas de solución para la crisis que vive Ciudad del Carmen. Se proponen una serie de actividades económicas viables para implementar en Isla del Carmen, y se presentan las mismas por medio de una matriz de combinaciones que permite ver la forma complementaria que muchas de ellas pueden tener entre sí.

La política fiscal es un factor clave en la solución de la depresión económica que vive Isla del Carmen, y que la instrumentación de medidas fiscales de corto plazo con visión de largo plazo, pueden ser determinantes en el futuro de esta región. El presente trabajo pretende ser propositivo, exploratorio y prospectivo, detonar nuevas ideas y soluciones e invitar a que dependencias gubernamentales, empresas, particulares e institutos de investigación y población en general aporte propuestas frescas que ayuden a que la economía de Ciudad del Carmen y de la región sureste, en general, se reactive, encuentre una vocación económica viable, rentable y que ayude al desarrollo económico de la región y del país.

Por último, la situación económica de Isla del Carmen, muestra que las oportunidades económicas deben aprovecharse, pero deben reflexionarse estratégicamente los riesgos de una dependencia económica sujeta, en gran medida, a variables externas sobre las cuales se tiene poco control.

Referencias

- EIA. (julio de 2016). Portal web: <http://www.eia.gov/>
- Excelsior. (2016). *La crisis de Pemex seca poblados*. Recuperado de <http://www.excelsior.com.mx/nacional/2016/05/16/1092855>
- Franco, F. (2016). *Zonas Económicas Especiales: Los nuevos hot spots de México*. Recuperado de http://www.milenio.com/negocios/zonas_economicas_especiales-zee-mexico-ftmercados-negocios_0_834516785.html
- INAFED. (Julio de 2016). Recuperado de <http://www.inafed.gob.mx/>
- INEGI. (Julio de 2016). Recuperado de <http://www.inegi.org.mx/est/contenidos/proyectos/ccpv/cpv2010/default.aspx>
- Presidencia de la República Federal de México. (Julio de 2016). Recuperado de <https://www.gob.mx/presidencia/archivo/reformas>
- Sigler, E. (2016). *Las empresas y los habitantes de Ciudad del Carmen sufren la crisis del petróleo*. Recuperado de <http://expansion.mx/empresas/2016/04/29/las-empresas-y-los-habitantes-de-ciudad-del-carmen-sufren-la-crisis-del-petroleo>
- Sectur Campeche. (Julio de 2016). Recuperado de <http://www.transparencia.campeche.gob.mx/index.php/es/secretaria-de-turismo>
- Sistema Estatal y Municipal de Bases de Datos. (Julio de 2016). Recuperado de <http://sc.inegi.org.mx/cobdem/>
- SEGOB. (Julio de 2016). *Sistema Nacional de Información Municipal*. Recuperado de <http://www.snim.rami.gob.mx/>

Para citar este artículo:

De Anda, M. y Gómez, M. (2017). El reto de la política fiscal ante una industria petrolera inestable. El caso de Ciudad del Carmen, México. *En-Contexto*, 5(6), 233-257.

