

EL GASTO PÚBLICO DE MEDELLÍN: UN ANÁLISIS COMPARATIVO ANTES Y DURANTE LA PANDEMIA DE LA COVID-19

Andrés Felipe Orozco Osorio

Estudiante de Tecnología en Gestión Financiera
Tecnológico de Antioquia

Correo: andres.orozco95@gmail.com

Carolina Henao Ortiz

Estudiante de Tecnología en Gestión Financiera
Tecnológico de Antioquia

Correo: henao-carolina@hotmail.com

Resumen

La pandemia de la COVID-19 ha tenido un impacto considerable en el gasto público de Medellín-Antioquia. Previo a la pandemia, la ciudad estaba enfocada en un programa de inversión significativo en iniciativas de desarrollo social e infraestructura. Sin embargo, la pandemia interrumpió muchos de estos proyectos y el enfoque del gasto público cambió para atender la emergencia sanitaria y brindar ayuda social a las personas más perjudicadas por la crisis económica. El objetivo principal de esta investigación es analizar las diferencias en el gasto público del municipio de Medellín-Antioquia antes y durante la pandemia originada por la COVID-19 durante los años 2017-2022. Es un trabajo que se inscribe en la metodología cuantitativa, mediante el método de investigación documental, utilizando técnicas de recolección de datos de información ya existente en revistas especializadas, informes y presupuestos de información pública gubernamental en la ciudad de Medellín-Antioquia. El valor agregado de esta investigación se evidencia en la problemática del gasto público y como este se puede ver afectado frente a una emergencia, como la de la COVID-19.

Palabras clave: *Gasto Público, Pandemia, COVID-19, Finanzas Públicas, Investigación Documental.*

Abstract

The COVID-19 pandemic has had a considerable impact on public spending in Medellín-Antioquia. Before the pandemic, the city was focused on a significant investment program in social development and infrastructure initiatives. However, the pandemic interrupted many of these projects and the focus of public spending shifted to addressing the health emergency and providing social assistance to those most affected by the economic crisis. The main objective of this research is to analyze the differences in public spending in the municipality of Medellín-Antioquia before and during the pandemic originated by COVID-19 during the years 2017-2022. It is essential to highlight that this research is part of the quantitative methodology through the documentary research method, using data collection techniques of information already existing in specialized journals, reports, and budgets of governmental public information in the city of Medellín-Antioquia. The added value of this research is evident in the public spending problem and how it can be affected by an emergency, such as COVID-19.

Keywords: *Public Spending, Pandemic, COVID-19, Public Finance, Documentary Research*

Introducción

Medellín es un distrito colombiano, capital del departamento de Antioquia y es la segunda más importante en Colombia. Está ubicada a 1.479 metros sobre el nivel del mar; cuenta con una extensión de 105 kilómetros cuadrados de suelo urbano, 270 de suelo rural y 5,2 de suelo para expansión. Según los datos del censo 2018, del Departamento Administrativo Nacional de Estadística -DANE-, a ese año Medellín contaba con una población de 2.427.129 habitantes, 47% hombres y 53% mujeres, lo que la hace la segunda ciudad más poblada de Colombia. La ciudad está distribuida político-administrativamente en dieciséis comunas y tiene un total de 249 barrios urbanos oficiales. (Medellín Cómo Vamos, 2023)

Según los datos puestos a disposición al público por la alcaldía de Medellín-Antioquia, se logró analizar que, al presupuesto del gasto público en la ciudad, se le realizaron algunos cambios generados principalmente con la llegada de la pandemia de la COVID-19, que causó un gran impacto a nivel socioeconómico, de esta manera, se logró priorizar y redireccionar el gasto público para brindar un mejor bienestar socioeconómico a la comunidad.

Entre los cambios a destacar sobre la reestructuración del gasto público se encuentran los siguientes: Se agregan nuevas cuentas que no se evidencian en años anteriores, se realizan mayores inversiones en sectores como la salud, educación, atención a la ciudadanía, entre otros. Además de esto, se observó que la priorización del gasto se vio muy afectada, debido a la crisis sanitaria que atravesaba en su momento el país, por lo que la administración se enfocó más en algunos sectores realizando una mayor inversión, pero otros se vieron altamente afectados, tanto así que no se les asignó presupuesto de gasto público. En este sentido, se evidencia que la contingencia de la COVID-19 obligó a replantear los gastos y a darles un enfoque de cambio a nuevos paradigmas sobre el gasto público que atravesaba la ciudad de Medellín-Antioquia.

En este caso esta investigación dará a conocer cambios en el gasto público en la ciudad de Medellín en los años de 2017 a 2022 realizando una comparativa de cómo fue antes y durante de la pandemia de la COVID-19 en donde el presupuesto fue dispuesto a modificaciones y se obligó a dar un enfoque diferente

al gasto e inversión, debido a los cambios socioeconómicos que se presentaron en donde se hicieron ajustes para afrontar la emergencia sanitaria por la que atravesaba el país.

Con la llegada de la pandemia de la COVID-19 el gasto publico tuvo cambios con una finalidad más enfocada al bienestar de los ciudadanos, a continuación, se menciona, que el trabajo de una administración como la de la Alcaldía de Medellín debe verse relacionada con el bienestar de los ciudadanos. Según López y Mesa (2007)

La forma en que es ejecutado el gasto, su eficiencia en el recaudo de ingresos, la transparencia y la rendición de cuentas junto con la efectividad de las acciones implementadas; debe verse relacionada con el mejoramiento en la calidad de vida y en el bienestar de los ciudadanos (p. 114)

En general, una buena gestión de los recursos, puede contribuir al mejoramiento del desarrollo socioeconómico de la ciudad, por lo que se realizó un análisis histórico de la información del gasto público donde se obtuvieron datos sobre la participación que tuvo cada una de las variables principales que conforman la estructura del gasto: *Gastos de funcionamiento, servicio a la deuda y los gastos de inversión*. Adicionalmente, se identificaron las variaciones del cambio en el gasto e inversión pública que se presentaron con la llegada de la pandemia de la COVID-19 y finalmente ver como esta crisis sanitaria influyo en la creación de nuevas estrategias e incurrió en aumentar el gasto para sobrellevar la crisis.

El objetivo general de esta investigación es analizar las diferencias en el gasto público del Municipio de Medellín-Antioquia antes y durante la pandemia originada por la COVID-19, a través de esta revisión documental será posible observar los cambios generados en un periodo de tiempo 2017 a 2022, adicionalmente se podrá conocer porque la pandemia obligó a realizar modificaciones en el presupuesto y a darle un enfoque diferente al gasto y de esta manera poder sobrellevar la crisis, consecuentemente es importante conocer cuál fue la capacidad que tuvo la alcaldía en términos de gasto público en la ciudad durante estos años de pandemia para contrarrestarla, información que se obtendrá mediante la metodología cuantitativa, utilizando el método de investigación documental.

Este documento se divide en seis secciones. En la primera sección se realiza la introducción a los gastos generales, introducción a la COVID-19, división del gasto público en la ciudad, se plantea el problema, se expone el tema a tratar y cuál es su situación actual. En la segunda sección se realiza una revisión y análisis documental a los datos encontrados en la alcaldía de Medellín-Antioquia. En la tercera sección se presenta el problema y las definiciones básicas utilizadas en la investigación, además de esto se realiza una revisión exhaustiva de los artículos encontrados en donde se realizaron hallazgos que aportan a nuestra investigación. En la cuarta sección se plantea la metodología utilizada y como esta nos puede permitir encontrar los resultados deseados para cumplir nuestros objetivos. La quinta sección se da a conocer los resultados obtenidos mediante la metodología utilizada y el alcance de los objetivos planteados inicialmente, en la sexta y última sección se presentan las conclusiones, recomendaciones sugeridas y limitaciones.

Metodología

Para dar respuesta a la pregunta de investigación, se emplea la metodología de investigación documental, para entrar en detalle Bernal (2010) menciona que la investigación documental es realizar un análisis de la información escrita sobre un tema en específico con el objetivo de establecer relaciones, diferencias, etapas, posturas, o un estado actual del conocimiento respecto al objetivo propuesto de la investigación. Esta depende altamente de una búsqueda de información con buena calidad de los artículos, debido a que estos aportan información real y concreta de una situación determinada.

En este caso se utilizaron sitios especializados para investigar como: la base de datos que brinda la universidad, Google académico, Scielo, Redalyc, En Contexto (revista universitaria) y soportes públicos del gasto encontrados en la página de la Alcaldía de Medellín-Antioquia. Por último, se accede a la planta física de la biblioteca universitaria Humberto Saldarriaga Carmona, ubicada en el tecnológico de Antioquia en la de sede robleado para la búsqueda de un libro sobre la ley del presupuesto gubernamental.

Se seleccionaron 28 documentos repartidos de la siguiente manera seis artículos de la Revista en Contexto, cinco artículos en inglés como segundo idioma la gran mayoría buscados en Redalyc, seis artículos del presupuesto del gasto brindados por la Alcaldía de Medellín-Antioquia y once de diferentes

fuentes de información; entre los cuales se aplicaron algunos criterios de selección: Se encontraron artículos de investigaciones con más antigüedad de lo deseado, pero se decidió incluir algunos de estos, no por su información relevante como estadísticas, debido a que estas están desactualizadas, de esta manera no aportarían a esta investigación sin embargo se tomaron por la calidad de sus ideas y el objetivo de cada investigación, fue de gran aporte e importancia para alcanzar los objetivos planteados de esta investigación. por consiguiente, algunos artículos superiores al año 2016 no tenían el enfoque deseado con el propósito de esta investigación; por esta razón se incluyen algunos artículos fuera del periodo de tiempo deseado.

Debido a que la pandemia de la COVID-19 es tan reciente fue precaria la información obtenida al aplicar tres filtros de búsqueda, *Gasto público*, *Pandemia de la COVID-19* y *Medellín-Antioquia*. Al juntar las tres variables la información disponible se redujo y se rectifica nuevamente la causa por la cual se decide incluir artículos de investigación muy recientes y otros no tanto y más aún, por el enfoque de esta investigación que es analizar y comparar la información del pasado desde 2017 a 2022, antes y durante la pandemia.

Antecedentes del problema

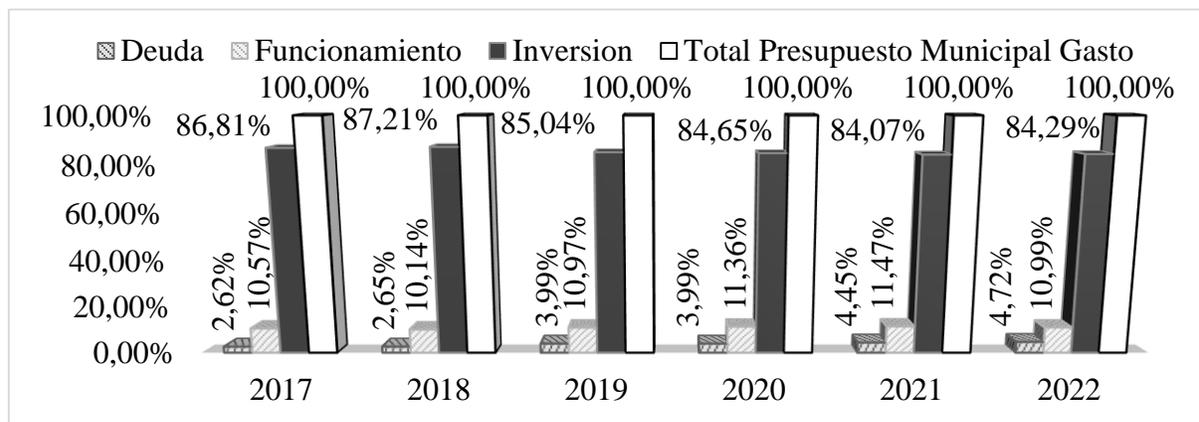
La pandemia de la COVID-19 arriba a Colombia el 6 de marzo de 2020 generando algunos impactos como lo menciona Martínez et al (2022), tras la llegada de este se ve afectado el sector socioeconómico obligando a la administración a realizar grandes cambios en el presupuesto y de esta manera se vio afectado el gasto. De esta manera, los siguientes autores recomiendan Bahl (2013), que el gasto público sea más eficiente y eficaz y de esta manera tener una mayor responsabilidad y compromiso con los ciudadanos.

Al analizar los datos obtenidos de la Alcaldía de Medellín-Antioquia se observa lo siguiente: en el gasto a la Deuda a lo largo de los 6 años en cuestión se determina que en 2017 se destinaba un total de 2,62% del total del gasto de ese año, para 2022 incrementa a 4,72% del total del gasto de ese año; esto indica que tiene una tendencia al alza y que aumento un total de 2,1%. Así mismo para el gasto de Funcionamiento en el año 2017 se destinó 10,57% sobre el total del gasto y para el año 2022 se destinó

10,99% sobre el total del gasto de ese año, con una diferencia de 0,42%, en los años anteriores tuvo variaciones al alza y baja no muy notorias. Por último, el gasto de Inversión en el año 2017 se destinó 86,61% sobre el total del gasto de ese año y para el año 2022 se destinó un 84,29% sobre el total del gasto de ese año, con una diferencia de – 2,52% el cual refleja una reducción al gasto de la inversión, con una tendencia a la baja desde 2019. Esta información nos refleja que con la llegada de la COVID-19 algunos sectores tuvieron que incrementar mientras que otros por obligación bajaron en el presupuesto.

A continuación, se muestran los resultados en la figura 1, que están expresados en porcentaje, mencionados anteriormente.

Figura 1. Gasto público de la ciudad de Medellín (2017-2022)



Fuente: Alcaldía de Medellín (2017-2022)

Revisión de literatura

En los años investigados se observó la necesidad de crear nuevas cuentas para el gasto, algunas cuentas aumentaron, otras cuentas no se les asignó presupuesto y a otros se les disminuyó el presupuesto, el valor importante de esta investigación es la problemática del gasto público en la ciudad de Medellín-Colombia y a su vez como este se vio afectado frente a una emergencia como la pandemia de la COVID-19 que tuvo impactos a un nivel socioeconómico.

Se observa que la estructura del gasto público en la ciudad de Medellín-Antioquia entre 2017 a 2022 están repartidos en tres grandes grupos según Romero (2022),

Los gastos de funcionamiento están conformados por las erogaciones necesarias para ejercer la administración. El servicio de la deuda es el monto destinado para cubrir las obligaciones en amortizaciones de capital, pago de los intereses, las comisiones, y demás gastos originados para la obtención y cumplimiento del crédito interno y externo de la entidad. Los gastos de inversión son ejecutados por el gobierno nacional, departamental, distrital o municipal para el cumplimiento de los respectivos planes y programas de desarrollo económico y social. Se caracteriza porque su asignación permite acrecentar la capacidad de producción y productividad en el campo de la estructura física, económica y social, tendientes a elevar la calidad de vida. La tendencia ascendente del gasto se debe al incremento poblacional para atender las necesidades como ejecución de obras de interés público, democracia, seguridad y atención de la deuda. (Romero, 2022, pág. 63).

Por otro lado, Castañeda (2018), Bahl et al (2013) y Lopez y Kuc (2009), nos comparten un interesante análisis de la importancia de las decisiones de los partidos políticos y cómo estos impactan la economía y que algunas decisiones de inversión no generan el impacto deseado en la sociedad, se plantea que algunas recursos bien empleados darían mejores resultados si se realizara un buen estudio socioeconómico y cómo este impactaría a la responsabilidad social que creció con la contingencia como la pandemia de la COVID-19 y por esto es necesario realizar un análisis antes de hacer uso del gasto público en algún sector en específico, para poder satisfacer las necesidades de la comunidad.

Urrego (2014) y Salazar (2017), realizaron una investigación analítica sobre un equilibrio con metodologías inductivas y revisiones literarias, sobre el equilibrio entre el gasto público y las necesidades de la sociedad. Encontraron que el gasto público y el estado está vinculado a la globalización de la contabilidad pública y que se le puede hacer una reflexión a este sobre las prácticas y como estas decisiones afectan a las poblaciones en áreas como la salud y la educación a un nivel socioeconómico.

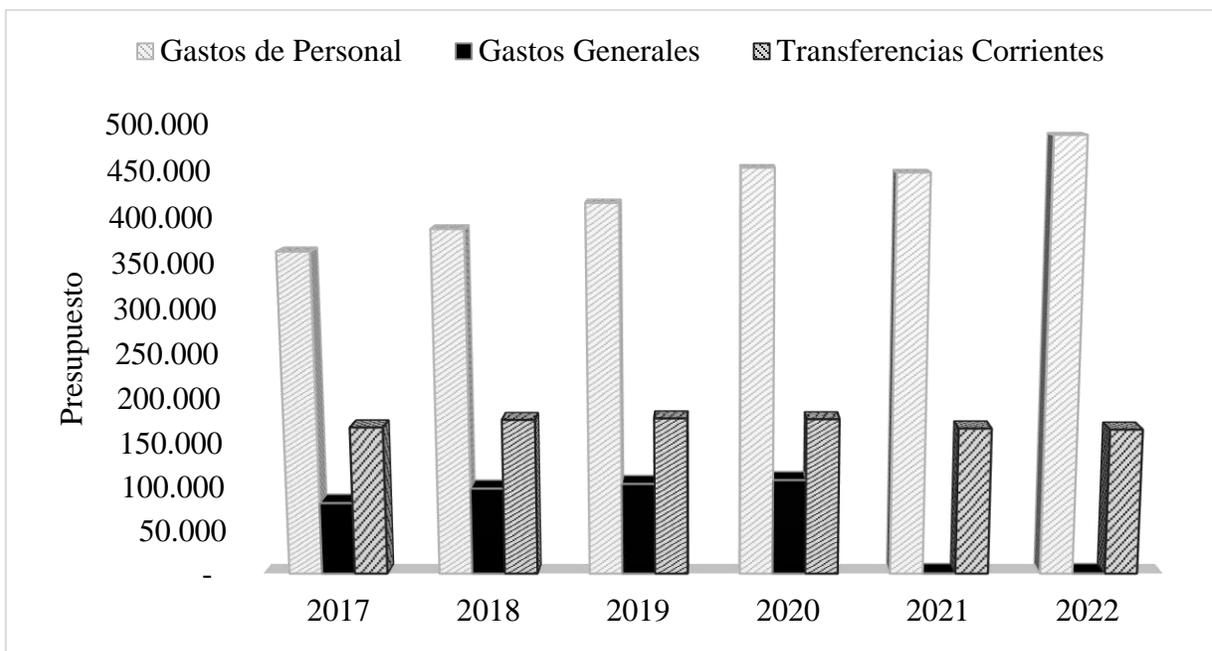
Botero et al (2020) y Melo y Ramos (2020) cuestionan que el financiamiento del país puede dificultarse y que la solución de la administración ha sido en pocas palabras aumentar el gasto con la llegada de la pandemia de la COVID-19 la cual generó sobre costos en algunos sectores, en este se evaluó el tamaño del estado para compararlo a nivel internacional, sobre áreas como la salud, educación, infraestructura, la defensa entre otros; sus metodologías fueron empíricas, cualitativas, análisis de datos y revisiones documentales con comparativas. Así pues, estos encontraron que cuando el gasto público se da una buena administración, buen manejo genera un presupuesto controlado, eficaz, eficiente y responsable puede contribuir al impacto en la sociedad y a la satisfacción y en el beneficio o mejora de este.

Análisis y discusión de resultados

La discusión de los datos arroja gran información que requirió de un análisis minucioso, se inicia con total neutralidad frente a la información suministrada por la alcaldía de Medellín y teniendo en cuenta ideas de diferentes autores; con esto se busca que experiencias de los autores no influyan en la percepción de la información. A continuación, se muestra la figura 2, en la cual se presenta el gasto de funcionamiento que sería la primera parte del presupuesto de gasto en la ciudad de Medellín-Antioquia entre los años 2017 a 2022 expresados en millones de pesos COP recalcando la llegada de la pandemia de la COVID-19 en el año 2020, se evidencia lo siguiente, en el gasto de funcionamiento el cual se divide en tres grupos que son: gastos de personal, gastos generales y transferencias corrientes.

Entre el año 2017 a 2022 la inversión del gasto de personal ha tenido una tendencia al alza sin embargo en el año 2021 tuvo una leve caída frente al año anterior, pero a comparación de los años 2017 a 2019 sigue siendo mayor, en los gastos generales se evidencia una poca tendencia al alza, sin embargo, para el año 2021 y 2022 a esta no se le asigna presupuesto quedando en 0 Pesos y para las transferencias corrientes se refleja una tendencia estable pero que para el año 2022 desciende en comparación del año 2017. Comparando 2017 con 2022 se obtienen las siguientes cifras en millones de pesos: gastos de personal aumentaron en 125.842, gastos generales aumentaron en 26.117 y gastos de transferencias corrientes bajaron en 2.415.

Figura 2. Presupuesto de funcionamiento en el municipio de Medellín en Millones de pesos COP

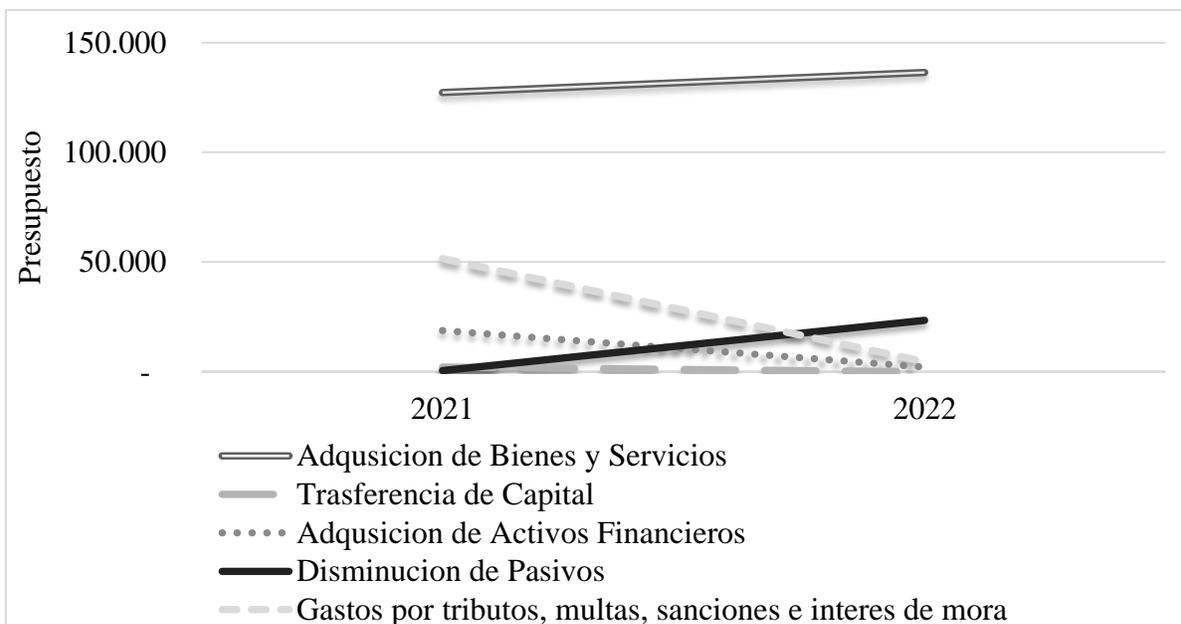


Fuente: Alcaldía de Medellín (2017-2022)

Además, para el año 2021 y 2022 se agregaron nuevas cuentas, anteriormente se mencionan los tres grupos del gasto público que son gastos de personal, gastos generales y gastos de transferencias corrientes; los nuevos son cinco: *Adquisición de bienes y servicios, transferencia de capital, adquisición de activos financieros, disminución de pasivos y gastos por tributos, multas, sanciones e intereses de mora*. A continuación, se presenta la figura 3, en la cual se evidencian las nuevas cuentas y su tendencia entre 2021 a 2022 arrojando las cifras en millones de pesos COP.

Para adquisición de bienes y servicios se observa una tendencia al alza, aumentando de un año a otro un total de 9.120, transferencia de capital se evidencia que tuvo una inversión en el año 2021 de 2.214 sin embargo, para 2022 no tuvo presupuesto quedando en 0, en adquisición de activos financieros tuvo una tendencia a la baja con una diferencia de un año a otro en 16.605, en disminución de pasivos se observa que tiene una tendencia al alza con una diferencia de 2021 a 2022 de 22.891 y por último, gastos por tributos, multas, sanciones e intereses de mora con una tendencia a la baja con una diferencia entre 2021 a 2022 de 47.022.

Figura 3. Presupuesto de funcionamiento en el municipio de Medellín en Millones de pesos COP



Fuente: Alcaldía de Medellín (2017-2022)

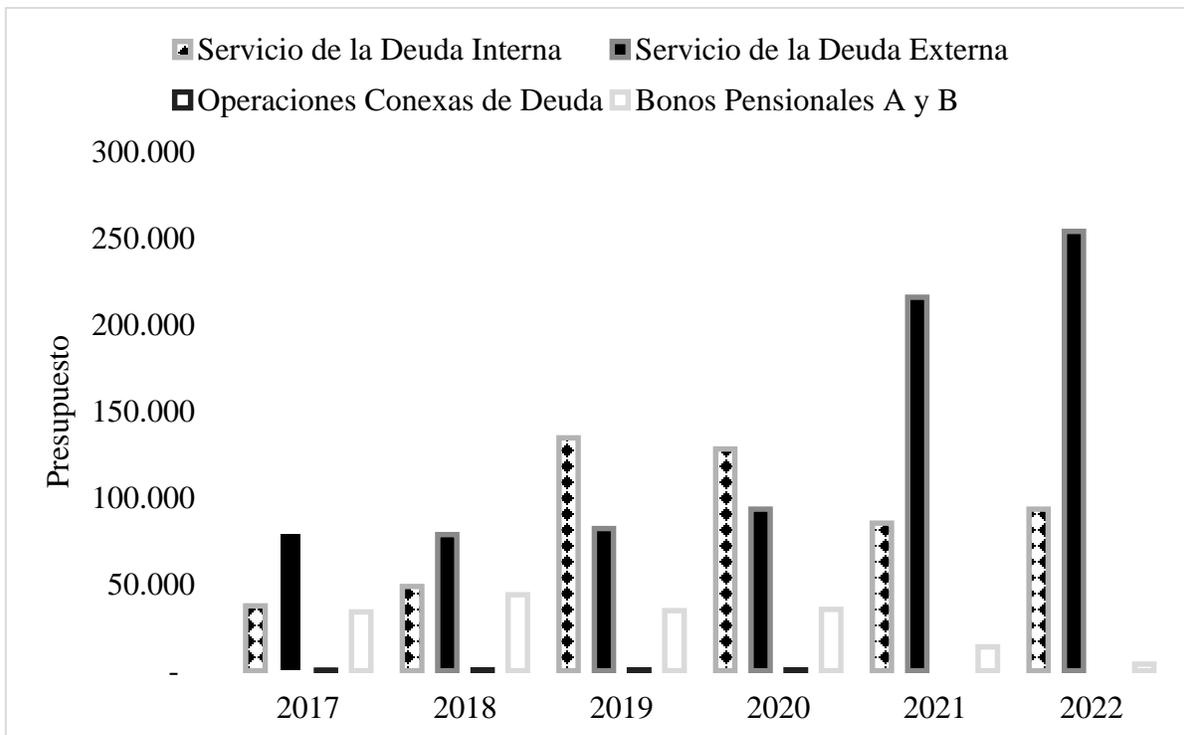
Dando continuidad con lo anterior, avanzamos a la segunda parte del presupuesto público en la ciudad de Medellín entre 2017 a 2022. Está conformada por el *gasto a la deuda* y esta a su vez, se divide en cuatro partes que son: *servicio a la deuda interna*, *servicio a la deuda externa*, *operaciones conexas de deuda* y *bonos pensionales A y B*. A continuación, se muestra la

Figura 4, en la cual se observa la evolución del gasto a la deuda de la siguiente manera: El servicio a la deuda interna tiene una tendencia al alza entre los años de 2017 a 2019, para los años 2020 y 2021 una tendencia a la baja, pero son aún mayores a los años de 2017 y 2018, por último, el año 2022 tiene una tendencia al alza pero aun no supera al 2019, servicio a la deuda externa tienen una tendencia estable entre 2017 a 2020 y se dispara con una tendencia al alza en 2021 y 2022.

Las operaciones conexas de deuda, tienen una tendencia estable y pequeña entre 2017 a 2020, para los años 2021-2022 no se le asigna presupuesto de gasto quedando en 0 y por último, los bonos pensionales A y B tuvieron una tendencia al alza en el año 2018 en comparación a 2017 sin embargo para los años de 2019 a 2022 tiene una tendencia a la baja. Comparando las cifras entre el año de 2017 a 2022 obtenemos las siguientes cifras expresadas en millones de pesos COP: Para el servicio a la deuda interna

tuvo un alza de 2017 a 2022 de 56.030, para el servicio a la deuda externa tuvo un alza de 2017 a 2022 de 175.304, en operaciones conexas de deuda tuvo un alza de 2017 a 2020 de 171 y para los bonos pensionales A y B tuvo una baja de 2017 a 2022 de 30.192.

Figura 4. Presupuesto de Deuda en el municipio de Medellín en Millones de Pesos COP

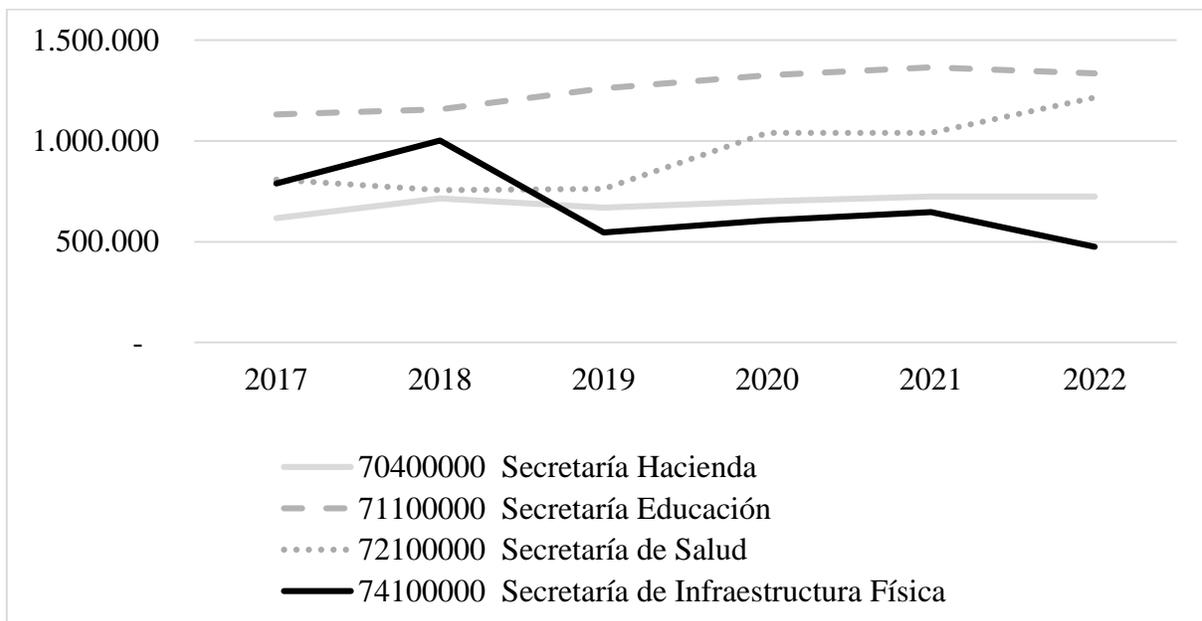


Fuente: Alcaldía de Medellín (2017-2022)

Avanzando en el tema, se da continuidad a la tercera parte del presupuesto público que se trata del gasto de inversión el cual se divide en un total de 27 partes en las cuales la mayoría son de secretarías, departamento, unidad administrativa y gerencia. Cabe resaltar que en los años de 2017 a 2020, solo eran 22 partes diferentes y que se crearon cinco nuevas cuentas en el 2021 que siguieron a 2022. A continuación se muestra la figura 5 en la cual se evidencia cuatro cuentas del presupuesto de inversión, se escogieron estos al tener mayor importancia en el gasto, es decir los gastos más altos entre 2017 a 2022 los cuales fueron: *Secretaría de hacienda, secretaria de salud, secretaria de educación y secretaria de infraestructura física.*

Las tendencias de estas son: Secretaria de hacienda tuvo una tendencia estable entre 600 y 800 en millones de pesos, secretaria de salud tuvo una tendencia a la baja entre 2017 a 2019 fue minima pero venia en caida a partir de 2020 a 2022 tuvo una tendencia al alza, secretaria de educacion es la inversion mas alta entre 2017 a 2022 tiene una tendencia estable que presento un alza hasta el 2021 donde se redujo un poco y secretaria de infraestructura fisica tuvo una tendencia al alza entre 2017 y 2018 tuvo una caida significativa para 2019 y se mantuvo estable hasta 2021 en donde tuvo una tendencia a la baja para 2022. Por ultimo se comparan las cifras de 2017 a 2022 y se hace uso de la resta la cual brinda los siguientes resultados en millones de pesos COP: Secretaria de hacienda aumento en 107.129, secretaria de educacion aumento en 203.365, secretaria de salud tuvo el mayor aumento en un total de 406.378 y secretaria de infrestructura fisica siendo la unica de las 4 en bajar en un total de 313.736.

Figura 5. Presupuesto de Inversión en el municipio de Medellín en Millones de Pesos COP



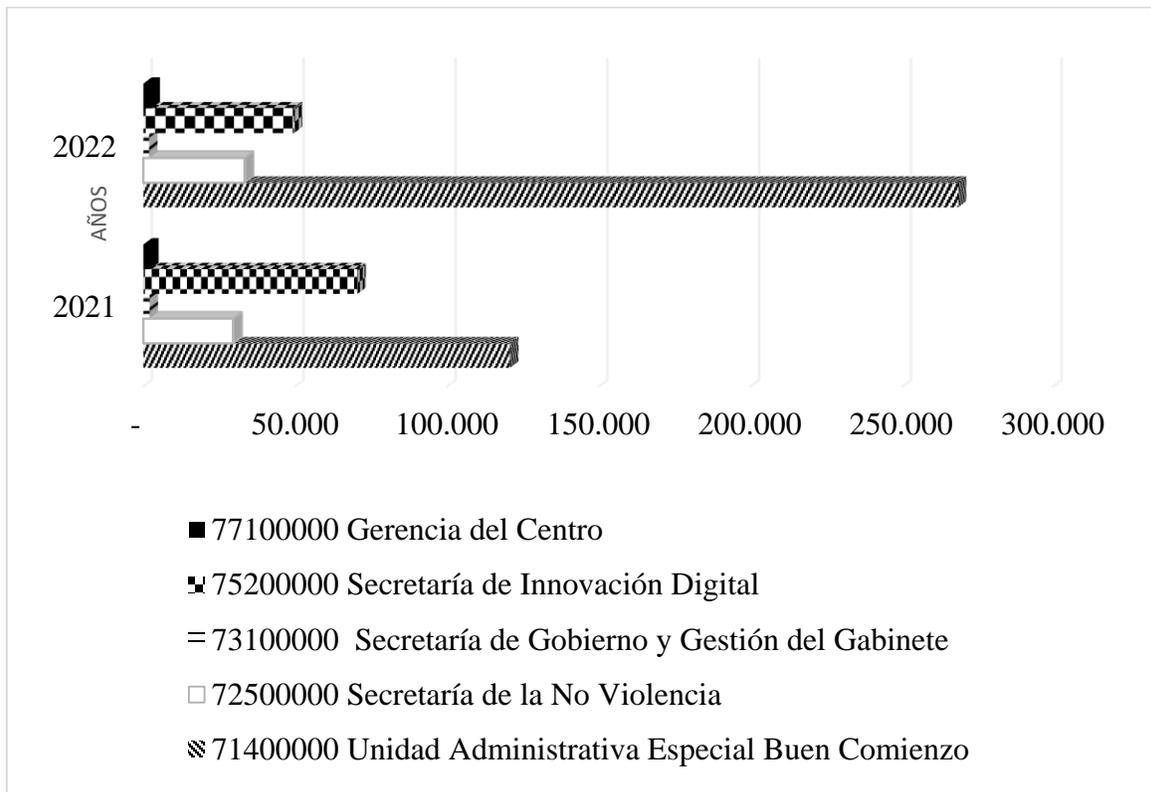
Fuente: Alcaldía de Medellín (2017-2022)

Dando continuidad con lo anterior, en el año 2021 en el presupuesto del gasto en la ciudad, en el apartado de inversion se crearon cinco nuevas cuentas que fueron: *Gerencia del centro, secretaria de innovacion digital, secretaria de gobierno y gestion del gabinete, secretaria de la no violencia y unidad administrativa especial buen comienzo.*

A continuación se muestra la figura 6, en la cual se evidencia que entre 2021 a 2022 tuvieron una tendencia las cuales fueron: Gerencia del centro tuvo una tendencia estable, secretaria de innovación digital tuvo una tendencia a la baja, secretaria de gobierno y gestión del gabinete tuvo una tendencia estable, secretaria de la no violencia tuvo una tendencia al alza y unidad administrativa especial de buen comienzo con una tendencia al alza.

Las diferencias de 2021 a 2022 en millones de pesos COP fue de: Gerencia del centro aumento en 440, secretaria de innovación digital disminuyó en 20.893, secretaria de gobierno y gestión del gabinete disminuyó en 127, secretaria de la no violencia aumento en 3.776 y unidad administrativa especial buen comienzo aumento en 147.601.

Figura 6. Presupuesto de Inversión en el municipio de Medellín en Millones de Pesos COP

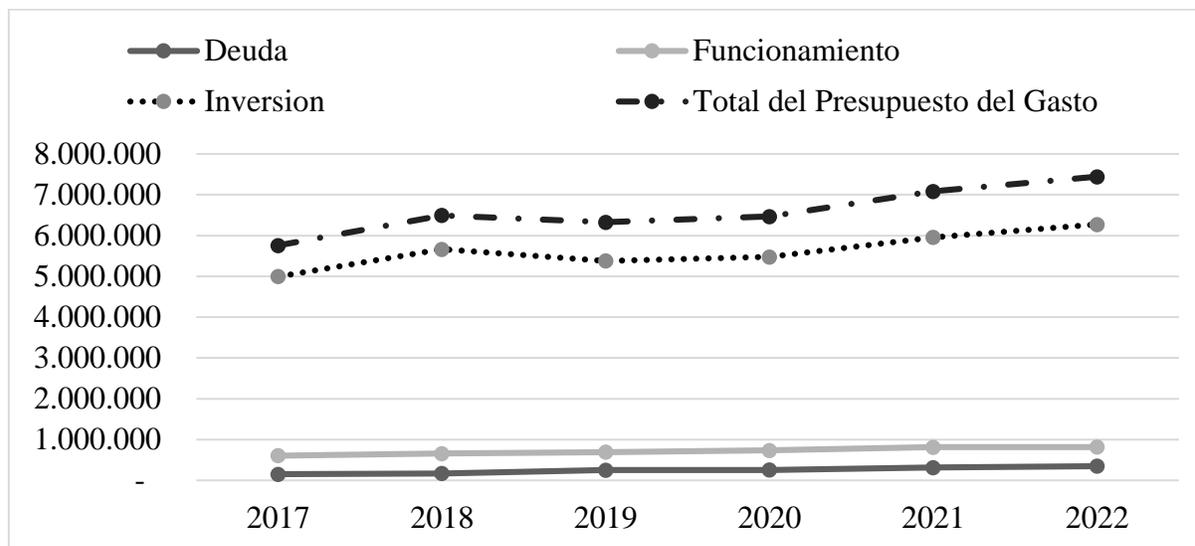


Fuente: Alcaldía de Medellín (2017-2022)

Por último, y dando continuidad con lo anterior, se muestra la figura 7, con el propósito de brindar un resumen de los apartados del gasto público en la ciudad de Medellín, se recalca que el presupuesto de gasto se divide en tres grandes grupos que son: Deuda, funcionamiento, inversión y aparte se agregó para mayor claridad el total del presupuesto del gasto. Las tendencias de estos fueron; deuda estable y con una pequeña alza, funcionamiento al igual que la deuda es estable y con una pequeña tendencia al alza, inversión es el más alto y tuvo una tendencia al alza de 2017 a 2018, para 2019 con una tendencia a la baja que estuvo estable hasta 2020 y para 2021 y 2022 tuvo una tendencia al alza.

Por último, el total del presupuesto del gasto es muy similar a la tendencia de inversión, pero tiene una tendencia al alza desde 2019 a 2022. Comparando el año de inicio 2017 con el año final 2022 se realizó una resta de la cual se obtuvieron los siguientes resultados en millones de pesos COP: Deuda aumento en 200.770, funcionamiento aumento en 209.246, inversión aumento en 1.275.856 y el total del presupuesto del gasto aumento en 1.685.871.

Figura 7. Presupuesto de gasto en el municipio de Medellín en Millones de Pesos COP



Fuente: Alcaldía de Medellín (2017-2022)

Ahora bien, con la llegada de la pandemia de la COVID-19 se observó que el presupuesto del gasto público en la ciudad de Medellín Antioquia se vio afectado y a su vez este tuvo que ser priorizado, evidencia de esto fueron nuevas cuentas en el gasto y el aumento en general de este, adicional a esto

se refleja un mayor aumento en zonas de prioridad como lo fue el sector de la salud; por otro lado se resalta que algunos sectores se les redujo el presupuesto e incluso algunos de estos no se les asignó presupuesto en dos años; se aconseja la importancia de tener un buen plan de acción presupuestal para que posibles situaciones no se agraven más de lo necesario ya que como anteriormente se mencionó no se tenga que sacrificar otros proyectos o cuentas del presupuesto a costa de otros.

Conclusiones

La pandemia de la COVID-19 ha tenido un impacto significativo en el gasto público de Medellín-Antioquia, cambiando el enfoque del gasto público para atender la emergencia sanitaria y brindar ayuda social a las personas más perjudicadas por la crisis económica. Con la llegada de la pandemia, el gobierno local se vio en la obligación de reevaluar el presupuesto del gasto público e inversión, priorizando ayudas sociales y fortaleciendo el sector de la salud.

La investigación destaca la importancia de analizar las diferencias en el gasto público del municipio de Medellín-Antioquia antes y durante una emergencia, como la originada por la COVID-19, para entender cómo se pueden afectar los proyectos y programas de desarrollo social e infraestructura, esto logrado mediante una investigación documental de carácter cuantitativo, que se enfocó en el presupuesto del gasto público en la ciudad de Medellín-Antioquia entre los años de 2017 a 2022 y como este se vio afectado con la llegada de la pandemia de la COVID-19, el cual arrojó datos tales como: Aumento del presupuesto en algunos sectores como; la salud, la educación, la atención a la ciudadanía entre otros, Además de esto la implementación de nuevas secretarías y también la falta de presupuesto para algunas de estas especialmente en los años en que se presentó la pandemia que fueron 2021 a 2022.

A manera de recomendación, los gobiernos locales deberían crear un fondo de emergencia en la estructura del presupuesto para situaciones como la de la COVID-19, que les permita responder de manera efectiva ante una crisis sin afectar de manera significativa los proyectos y programas ya establecidos, además se recomienda que los gobiernos locales establezcan planes de contingencia para situaciones de emergencia, que les permitan reorganizar el gasto público y la inversión de manera

eficiente y efectiva y de esta manera evitar eliminar o disminuir el presupuesto de proyectos en los cuales se ha venido trabajando para poder suplir las necesidades en una eventualidad.

La investigación se basó en la metodología cuantitativa mediante el método de investigación documental, utilizando técnicas de recolección de datos de información ya existente en revistas especializadas, informes y presupuestos de información pública gubernamental en la ciudad. Una limitación metodológica es que no se recolectaron datos primarios en la administración pública o información obtenida directamente de los ciudadanos. El aporte de esta investigación, aunque se centró específicamente en el municipio de Medellín, es que la metodología se puede replicar en otras ciudades o regiones, otra limitación es lo reciente del fenómeno y consecuencias de la pandemia de la COVID-19, por lo que al ser tan reciente la información disponible es escasa; por último se resalta que con el pasar del tiempo habrá más información que permita investigaciones sobre el efecto en el largo tiempo sobre las finanzas públicas a nivel local, regional y nacional.

Referencias bibliográficas

- Aguirre, A., Espinal, J., Cabrera, R., & Vélez, S. (2022). Mecanismos fiscales en el marco de la COVID-19: Una mirada a las desigualdades económicas en América Latina. *CEA*, 8(18), 2-30.
- Alcaldía de Medellín. (2017). Presupuesto General y modificaciones presupuestales de Medellín. <https://www.medellin.gov.co/es/centro-documental/presupuesto-general-y-modificaciones-presupuestales/>
- Alcaldía de Medellín. (2018). Presupuesto General y modificaciones presupuestales de Medellín. <https://www.medellin.gov.co/es/centro-documental/presupuesto-general-y-modificaciones-presupuestales/>
- Alcaldía de Medellín. (2019). Presupuesto General y modificaciones presupuestales de Medellín. <https://www.medellin.gov.co/es/centro-documental/presupuesto-general-y-modificaciones-presupuestales/>
- Alcaldía de Medellín. (2020). Presupuesto General y modificaciones presupuestales de Medellín. <https://www.medellin.gov.co/es/centro-documental/presupuesto-general-y-modificaciones-presupuestales/>
- Alcaldía de Medellín. (2021). Presupuesto General y modificaciones presupuestales de Medellín. <https://www.medellin.gov.co/es/centro-documental/presupuesto-general-y-modificaciones-presupuestales/>
- Alcaldía de Medellín. (2022). Presupuesto General y modificaciones presupuestales de Medellín. <https://www.medellin.gov.co/es/centro-documental/presupuesto-general-y-modificaciones-presupuestales/>

- Álvarez, H., & Cortés, J. (2018). La supra-regulación contable y la financiarización económica. *En contexto*, 6(9), 51-105.
- Bahl, R., Linn, J., & Wetzel, D. (2013). *Financing Metropolitan Governments in Developing Countries*. THE UNITED STATES OF AMERICA: Westchester Publishing Services.
- Bernal, C. (2010). *Metodología de la investigación*. Bogotá: PEARSON.
- Bonet, J., Pérez, J., & Montero, J. (2018). Las finanzas públicas territoriales en Colombia: dos décadas de cambios. *Economía regional y urbana*(267), 54.
- Botero, J., Londoño, L., & Montañez, D. (2020). Entorno internacional y posible impacto del COVID-19 sobre la economía colombiana. *Revista universidad EAFIT*, 55, 11-25.
- Castañeda, N. (2018). Electoral volatility and political finance regulation in Colombia. *Colombia internacional*(95), 3-24.
- Castaño, E., & Valencisa, M. (2017). Efectos en la Variación del precio del dólar en el sector de la construcción en Medellín, 2012-2016. *En Contexto*, 5(7), 126-146.
- Correa, J., Cadavid, D., Ramírez, M., & Suluaga, L. (2016). El valor generado por el sector constructor en Colombia desde la perspectiva financiera y operativa. *En Contexto*, 5(6), 211-226.
- Lopez, M., & Kuc, M. (2009). Medellín: «El Hueco» as a public space. *Gestión ambiente*, 12(1), 131-146.
- López, M., & Mesa, R. (2007). Análisis de las finanzas públicas del municipio de Medellín (2002-2005). *Cuadernos de administración*(36-37), 98-119.
- Martínez, N., Ramírez, R., Morales, A., & Posada, F. (2022). Efectos de la pandemia de COVID-19 en la política pública de empleo y sus indicadores en la ciudad de Medellín y los municipios del área metropolitana. *Efectivo*(35), 1-22.
- Medellín Cómo Vamos. (27 de abril de 2023). *Medellín Cómo Vamos*. Obtenido de <https://www.medellincomovamos.org/medellin>
- Melo, L., & Ramos, J. (2020). El gasto público en Colombia: Comparaciones internacionales, evolución y estructura. *Economía institucional*, 22(42), 211-239.
- Mendoza, H., Prieto, W., & Barreto, C. (2012). Encuesta de opinión para la evaluación de la gestión pública en Colombia: Una propuesta de medición. *Semestre económico*, 15(32), 77-102.
- Parra, A., Cardona, M., García, P., & Posada, F. (2022). Afectaciones (COVID-19) en principales ingresos tributarios y gasto público de Medellín. *Efectivo*(35), 23-42.

- Pinto, F., & De León, J. (2022). The Public Finances Of Bogotá Compared To Barranquilla, Medellín And Cali: A Case Study Analysis For The Colombian Quadricephaly. *webology*, 19(4), 1-14.
- Ramírez, M., & Tabares, J. (2011). La incidencia de la nueva gestión pública en la reconfiguración de las funciones de los concejales de la ciudad de Medellín. *Reflexión política*, 13(26), 100-115.
- Restrepo, A., Pérez, J., & Montoya, F. (2020). *Medellin, Colombia Somos10—Integrating Ten Municipalities into One Metropolis*. Washington, DC: International Bank for Reconstruction and Development.
- Romero, E. (2017). *Presupuesto Público y Contabilidad Gubernamental* (Sexta ed.). Bogotá: ECOE EDICIONES.
- Romero, E. (2022). *Presupuesto público y contabilidad gubernamental* (Septima ed.). Bogota: ECOE EDICIONES.
- Salazar, C. (2017). Contabilidad pública: ¿Instrumento de gobierno neoliberal de las poblaciones? *En Contexto*, 5(7), 205-223.
- Tobón, A., López, M., & González, J. (2012). Finanzas y gestión pública local en Colombia: El caso de hacienda en el municipio de Medellín. *Estudios gerenciales*, 28(125), 30-39.
- Urrego, G. (2014). Equilibrio en las finanzas públicas frente a las contingencias y demandas contra el estado colombiano. *En Contexto*(02), 51-68.
- Vargas, M., Ramírez, M., & Chinkousky, M. (2019). Los controles a la administración pública en Colombia. Una aproximación al control social al presupuesto participativo en Medellín. *Reflexión política*, 21(41), 50-56.
- Villa, G. (2009). El resultado fiscal del municipio de Medellín en 2008: No es como la de sus pares. *Ciencias estratégicas*, 17(22), 177-186.
- Zapata, L., & Usma, L. (2019). Los fraudes en las rentas departamentales: Una mirada desde la institucionalidad a las dimensiones social, económica, legal y normativa. *En Cotexto*, 7(11), 213-229.